

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 265 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr. 265/2022*), Oficiul Național al Registrului Comerțului (*ONRC*) este instituția publică, organizată în subordinea Ministerului Justiției, care are rolul de a realiza serviciul public de interes general de ținere a registrului comerțului și de asigurare a publicității legale a profesioniștilor.

În exercitarea acestui rol, *ONRC* gestionează, în sistem informatic integrat, registrul comerțului, administrează Buletinul electronic al registrului comerțului, Registrul beneficiarilor reali, Catalogul firmelor, precum și Buletinul procedurilor de insolvență, furnizează informații oficiale, rapoarte, certificate constatatoare și copii/copii certificate referitoare la datele înregistrate și prestează servicii de asistență de specialitate, inclusiv prin intermediul platformelor electronice.

Astfel, *ONRC* gestionează o activitate de interes public permanent, în cadrul căreia administrarea registrului comerțului dar și a celorlalte componente ale infrastructurii sale informatice implică operațiuni complexe, recurente și indispensabile bunei funcționări a circuitului juridic și economic.

În plus, directivele europene recent adoptate în materia societăților (*Directiva (UE) 1151/2019 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale și Directiva (UE) 2025/25 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 decembrie 2024 de modificare a Directivelor 2009/102/CE și (UE) 2017/1132 în ceea ce privește extinderea și îmbunătățirea suplimentară a utilizării instrumentelor și proceselor digitale în domeniul dreptului societăților*) prevăd obligații noi în sarcina autorității de registru atât din perspectiva obligației de a pune la dispoziția solicitanților o procedură de constituire care să se realizeze integral online, cât și a consolidării controlului de legalitate care se realizează la înregistrarea în registrul comerțului, inclusiv prin comunicare cu alte baze de date la nivel național și prin interconectarea cu registrele comerțului din alte state membre ale Uniunii Europene. Consolidarea controlului de legalitate are ca scop combaterea fraudelor și deturnările societăților

	de la scopul constituirii, precum și garantarea fiabilității și credibilității documentelor și a informațiilor înscrise în registrele naționale. Totodată, pentru întărirea securității circuitului civil, un set extins de informații din registrul comerțului este asigurat publicului, cu titlu gratuit. Tot recent, instrumentele europene adoptate în materia prevenirii și combaterii spălării banilor, respectiv <i>Directiva (UE) 2024/1640 a Parlamentului European și a Consiliului privind mecanismele care trebuie instituite de statele membre pentru prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de modificare și abrogare a Directivei (UE) 2015/849 și Regulamentul (UE) 2024/1624 al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului</i>, au conferit un rol sporit autorităților care gestionează registrele beneficiarilor reali și obligații suplimentare în sarcina acestora de verificare a datelor înregistrate pentru asigurarea caracterului adecvat, exact și actualizat al acestora. Deși rolul ONRC în arhitectura instituțională esențială pentru funcționarea mediului de afaceri și pentru prevenirea și combaterii spălării banilor a fost în mod constant sporit, ceea ce a condus la creșterea efortului instituțional și bugetar pentru susținerea obligațiilor ce derivă din acesta, totuși resursele bugetare alocate acestei instituții nu putut fi adaptate în mod corespunzător noilor realități normative. În prezent, pentru operațiunile de înregistrare în registrul comerțului nu se percep taxe și tarife, potrivit art. 44 din Legea nr. 265/2022, iar întreaga activitate a acestei instituții este susținută de la bugetul de stat. Astfel, în absența unui mecanism de finanțare echilibrat, față de rolul sporit al acestei instituții și în considerarea competențelor ce i-au fost suplimentate inclusiv prin prezenta lege, există riscul de a afecta atât a capacității operaționale a instituției, cât și a calității serviciilor oferite profesioniștilor și instituțiilor partenere.
2.Schimbări preconizate	<i>Directiva (UE) 2019/1151 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților</i>, referindu-se în mod specific la procedurile online, prevede că taxele încasate de registre ar trebui calculate pe baza costurilor serviciilor în cauză. La calcularea cuantumului acestora, ar trebui să fie luate în considerare toate costurile legate de efectuarea procedurilor online, inclusiv proporția de cheltuieli indirecte care pot fi atribuite acesteia. Pentru a nu impune o sarcină disproporționată, taxele percepute pentru procedurile online nu ar trebui să depășească costul de recuperare asociat furnizării acestor servicii. Astfel, pentru a reflecta costurile reale ale gestionării activității de registru și pentru a asigura o finanțare echitabilă, eficientă și sustenabilă care să permită furnizarea acestui serviciu public esențial, se instituie, pentru operațiunile de înregistrare în registrul comerțului, o taxă în cuantum de 200 lei, precum și o taxă pentru verificarea disponibilității firmei și rezervarea de denumire în cuantum de 20 lei. În conformitate cu cerințele Directivei și în vederea încurajării solicitanților în utilizarea serviciilor online oferite de ONRC, pentru cererile care se transmit electronic, prin portalul de

	servicii online al ONRC, taxa de înregistrare este de 100 de lei, iar cea pentru verificarea disponibilității firmei și rezervarea de denumire este de 10 lei. De asemenea, având în vedere că ONRC are obligația transmiterii electronice a documentelor spre publicare în Monitorul Oficial al României, activitate care presupune costuri administrative directe, consum de resurse și implicarea personalului propriu al instituției. În acest caz, Oficiului îi revine atât sarcina logistică și administrativă de verificare și prelucrare a conținutului documentelor ce urmează a fi publicate, de întocmire și transmitere a borderourilor de publicare, dar și sarcina financiară de emitere a notei de calcul și facturii, de a încasa tariful aferent publicării și a-l vira integral către Regia Autonomă „Monitorul Oficial”. Pentru a permite consolidarea capacității administrative a ONRC, se constituie Mecanismul de Sprijin Financiar pentru Consolidarea Oficiului Național al Registrului Comerțului, un cadru instituțional și financiar dedicat asigurării și dezvoltării serviciilor furnizate de ONRC, prin intermediul căruia urmează să fie finanțate, suplimentar resurselor alocate din bugetul de stat, cheltuielile generate de furnizarea acestor servicii. Prevederile prin care se instituie taxele în relația cu registrul comerțului vor intra în vigoare de la data de 1 ianuarie 2026, dată de la care va deveni operațional și Mecanismul de Sprijin Financiar pentru Consolidarea Oficiului Național al Registrului Comerțului.		
3. Alte informații			
Secțiunea a 3-a			
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ			
1.Impactul macroeconomic			
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat			
2. Impactul asupra mediului de afaceri			
3. Impactul social			
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

	curent					
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	0	203286639	217042864	231517327	246716390	224640805
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin proiectul de lege se aduc modificări Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului.
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	

implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social și al Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum	Nu este cazul.

și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul ***proiect de lege***, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Radu MARINESCU
Ministrul Justiției

Avizăm favorabil:

Marian NEACȘU
Viceprim-ministru

Alexandru NAZARE
Ministrul Finanțelor