



Nr. 11378/25.07.2025

Către,

MINISTERUL FINANTELOR

În atenția domnului Ráduly Róbert KÁLMÁN - Secretar de Stat

Direcția Generală de Legislație Fiscală și Reglementări Vamale și Contabile

Domnului Adrian STOICA – Director General

Subiect: modificarea cotelor de TVA din proiectului de Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare - observații și propuneri de corectare a unor prevederi legale

Prin proiectul Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare au fost eliminate o serie de bunuri de la aplicarea cotei reduse de TVA.

În cele ce urmează ne vom referi, în principal, la categoria produselor alimentare.

Cota redusă nu va mai fi aplicată, conform proiectului de lege, pentru: livrarea de plante, semințe și ingrediente utilizate pentru prepararea alimentelor, produsele utilizate pentru a completa sau înlocui alimentele, hrana pentru albine, acestea urmând a fi supuse cotei standard de 21%.

Neaplicarea cotei reduse pe tot lanțul economic, de la producție până la produsul finit, conduce în multe situații la rambursări de TVA. Este afectat sectorul agricol prin creșterea prețului unor produse care sunt materie primă pentru industriile care obțin produse alimentare și care, dacă sunt plătitori de TVA, vor livra cu cota redusă de 11%.

Aplicarea taxării inverse pentru o serie de cereale nu rezolvă problema creșterii cotei de TVA pentru cereale, întrucât sunt o serie de produse care nu intră sub incidența taxării inverse, și în altă ordine de idei numai plătitorii de TVA ar beneficia de taxare inversă la achiziția de cereale, pe când neplătitorii de TVA ar cumpăra aceste produse cu cota de 21% (față de 9% în prezent) atunci când acestea sunt utilizate pentru prepararea alimentelor de uz uman sau animal (furaje), deci la un preț mai mare.

În ce privește suplimentele alimentare, considerăm că aplicarea cotei standard de 21% va conduce la complicații pentru farmacii, care vor avea vitaminele și alte suplimente cu cota de 21%, iar medicamentele cu cota de 11%. Suplimentele alimentare sunt benefice pentru sănătate și nu vedem raționamentul eliminării cotei reduse de TVA, nefiind un impact bugetar semnificativ.

Nici eliminarea cotei reduse de TVA a hranei pentru albine nu considerăm că se justifică, în primul rând datorită impactului bugetar nesemnificativ și apoi din cauza necesității de a sprijini acest sector sensibil prin menținerea cotei reduse de TVA. Populația de albine scade de la an la an din cauza secetei excesive și a produselor chimice utilizate drept pesticide, afectând astfel producția agricolă.

Aceste considerente de necesitate justifică inițierea unor modificări legislative, care vor fi susținute, în cele ce urmează, printr-o analiză tehnică detaliată prin care **vor fi analizate dificultățile din cauza eliminării semințelor, hranei pentru albine, plantelor și ingredientelor utilizate în prepararea**



alimentelor, produselor utilizate pentru a completa sau înlocui alimentele. Așa cum vom reda în continuare, vor fi multe produse pentru care va fi greu de determinat dacă sunt supuse cotei reduse sau cotei standard de TVA.

Analiza are la bază actualele norme de aplicare a art. 291 din Codul fiscal.

Bunuri pentru care este dificil de determinat dacă sunt sau nu supuse cotei de 11%:

Categoria legume, plante, rădăcini și tuberculi, alimentare, care se încadrează la codurile NC 0701 - 0714, cu excepția celor care se încadrează la codurile NC 0701 10 00, 0703 10 11, 0712 90 11, 0713 10 10, 0713 33 10 – nu se înțelege care dintre aceste categorii vor fi excluse de la aplicarea cotei reduse în afară de plante (care nu mai sunt prevăzute de lege). Legumele, rădăcinile și tuberculi (cartofii) vor mai intra în categoria alimentelor supuse cotei de 11%?

Categoriile fructe comestibile, coji de citrice sau de pepeni, care se încadrează la codurile NC 0801 - 0814 00 00; cafea, ceai, maté și mirodenii, care se încadrează la codurile NC 0901 - 091; cacao și preparate din cacao, care se încadrează la codurile NC 1801 00 00 – 1806 – aceste produse vor fi considerate alimente supuse cotei de 11%? Sau vor fi excluse și se va aplica 21%?

Am identificat și produse care în prezent sunt supuse cotei de 9% vor fi supuse cotei de 21%, pentru care considerăm că nefiind aplicată cota redusă pe tot lanțul se vor produce în unele cazuri situații de rambursare de TVA:

- cereale care se încadrează la codurile NC 1001 - 1008, cu excepția celor destinate însămânțării care se încadrează la codurile NC 1001 11 00, 1001 91, 1002 10 00, 1003 10 00, 1004 10 00, 1005 10, 1006 10 10, 1007 10 și 1008 21 00;

- produse ale industriei morăritului, malț, amidon și fecule, inulină, gluten de grâu, care se încadrează la codurile NC 1101 00 - 1109 00 00, cu excepția celor care se încadrează la codul NC 1106 20 10;

- plante vii utilizate ca alimente destinate consumului uman sau animal ori ca materii prime sau ingrediente pentru prepararea alimentelor destinate consumului uman sau animal, care se încadrează la codul NC 0602 90 50;

- semințe și fructe oleaginoase, semințe și fructe diverse, plante industriale sau medicinale, paie și furaje, care se încadrează la codurile NC 1201 - 1206, 1208, 1210, 1213 și 1214, cu excepția celor care se încadrează la codurile 1201 10 00, 1202 30 00, 1204 00 10, 1205 10 10, 1206 00 10;

- grăsimi și uleiuri de origine animală sau vegetală, produse ale disocierii acestora, grăsimi alimentare prelucrate, care se încadrează la codurile NC 1501 - 1517, cu excepția celor care se încadrează la codurile NC 1505 00, 1509 10 10 - aici cu semnul întrebării, depinde dacă nu sunt cumva considerate alimente;

- gume, rășini și alte seve și extracte vegetale, care sunt utilizate ca ingrediente pentru prepararea alimentelor destinate consumului uman sau animal, ori pentru a completa sau înlocui alimentele destinate consumului uman sau animal și care se încadrează la codurile NC 1301 și 1302, cu excepția celor care se încadrează la codul NC 1302 11 00;

- sare care este utilizată ca ingredient pentru prepararea alimentelor destinate consumului uman sau animal ori pentru a completa sau înlocui alimentele destinate consumului uman sau animal și care se încadrează la codul NC 2501 00;



- produse chimice anorganice și organice care sunt utilizate ca ingrediente pentru prepararea alimentelor destinate consumului uman sau animal ori pentru a completa sau înlocui alimentele destinate consumului uman sau animal și care se încadrează la codurile NC 2801 - 2853 și 2901 - 2942, cu excepția codurilor 2805 40, 2815 11 00, 2815 12 00, 2815 30 00, 2818 - 2825, 2828, 2834 29, 2837, 2843 - 2846, 2849, 2850, 2852, 2853 00 50, 2901 - 2904, 2905 11 - 2905 39 95, 2909 11 00 - 2909 60 și 2910;

- alte bunuri care sunt utilizate ca ingrediente pentru prepararea alimentelor destinate consumului uman sau animal ori pentru a completa sau înlocui alimentele destinate consumului uman sau animal și care se încadrează la codurile NC 3203, 3204, 3301, 3302 10, 3402 13 00, 3501 - 3505, 3507, 3823, 3824 60, 3824 90 25, 3824 90 55, 3824 90 62, 3824 90 64, 3824 90 80, 3824 90 92 - 3824 90 96, 3912 31 00, 3913 10 00, 3917 10 și 4706 91 00.

Urmare acestor considerente, propunem o modificare legislativă pentru reintroducerea la categoria produse alimentare a celor excluse prin proiectul de lege, așa cum se aflau ele înainte de 1 august 2025, respectiv: livrarea de plante, semințe și ingrediente utilizate pentru prepararea alimentelor, produsele utilizate pentru a completa sau înlocui alimentele, hrana pentru albine. Propunerea are la bază atât efectele negative ale excluderii acestor bunuri din categoria celor supuse cotei de 11%, dar mai ales și dificultățile de încadrare în categoria produselor supuse TVA reduse sau standard a unor bunuri, potrivit analizei de mai sus.

Un alt aspect de natură tehnică, asupra căruia propunem să se dea ori o explicație prin norme ori, după caz, o modificare legislativă, vizează dispozițiile tranzitorii de la art. III alin. (2) din proiectul de lege unde se prevede că pentru a beneficia de cota redusă de TVA de 9% pentru livrarea de locuințe, dacă actele juridice între vii au fost semnate în perioada 3 - 31 iulie 2025, avansul trebuie să fie de 20%, exclusiv TVA. În opinia noastră ar fi trebuit să se menționeze că procentul de 20% este unul minimal, fiind permis un avans mai mare. Dar, așa cum este redactat textul de lege, ar rezulta că trebuie fix un avans de 20%.

În speranța unei analize pertinente a propunerilor noastre, vă asigurăm de toată disponibilitatea noastră pentru o cooperare eficientă în sprijinul contribuabililor și autorităților fiscale, în egală măsură.

Cu stimă,

Dan Manolescu
Președinte CCF